



# COMUNE DI VILLA SANT'ANTONIO

Provincia di Oristano

Via Maria Doro n. 5 – 09080 Villa Sant'Antonio  
mail: [ufficio.protocollo@comune.villasantantonio.or.it](mailto:ufficio.protocollo@comune.villasantantonio.or.it)  
pec: [protocollo@pec.comune.villasantantonio.or.it](mailto:protocollo@pec.comune.villasantantonio.or.it)  
web: [www.comune.villasantantonio.or.it](http://www.comune.villasantantonio.or.it)  
Tel. 0783/964017 – 0783/964146 fax 0783/964138  
P.I./C.F. 00074670951

COPIA

## VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

<b>N. 43</b>  <b>del 14-09-2015</b>	<b>OGGETTO: APPROVAZIONE DELLA CONVENZIONE PER IL TRASFERIMENTO ALL'UNIONE DEI COMUNI "ALTA MARMILLA" DELLA FUNZIONE: CATASTO EX D.L. N. 78/2010, ART. 14, COMMA 27, LETT. C)</b>
---	---

L'anno duemilaquindici ed addì quattordici del mese di settembre con inizio alle ore 12:00, nella sala delle adunanze Consiliari, alla Prima convocazione in sessione Straord. urgenza, partecipata ai Signori Consiglieri a norma di legge, risultano all'appello nominale:

<b>Frongia Fabiano</b>	<b>P</b>	<b>Loi Alessandro</b>	<b>P</b>
<b>Sanna Alberto</b>	<b>P</b>	<b>Soddu Marta</b>	<b>P</b>
<b>Marras Pietro Paolo</b>	<b>P</b>	<b>Saccu Antonia Laura</b>	<b>P</b>
<b>Biancareddu Maria Rita</b>	<b>P</b>	<b>Passiu Antonello</b>	<b>P</b>
<b>Melis Tamara</b>	<b>A</b>	<b>Atzori Pier Paolo</b>	<b>A</b>
<b>Pau Arianna</b>	<b>P</b>		

Totale presenti n. 9 e assenti n. 2.

Risultato legale il numero degli intervenuti, assume la presidenza il Sindaco.

Assiste alla seduta il Segretario Comunale *Dott.ssa LISETTA PAU*

Constatata la legalità dell'adunanza per il numero degli intervenuti il PRESIDENTE dichiara aperta la seduta.

La seduta è Pubblica.

### IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO che:

- con atto costitutivo in data 27 giugno 2007, i Comuni di Albagiara, Ales, Assolo, Asuni, Baradili, Baressa, Curcuris, Gonnoscodina, Gonnosnò, Mogorella, Morgongiori, Nureci, Pau, Ruinas, Senis, Simala, Sini, Usellus, Villa s. Antonio e Villa verde, hanno costituito l'Unione di Comuni Alta Marmilla, in conformità all'art. 32 del T.U.E.L. e alla L.R. n. 12/2005;
- che ai sensi dell'art. 3, comma 4, dello Statuto vigente, approvato dai consigli comunali dei comuni aderenti, è compito dell'Unione promuovere l'integrazione dell'azione

amministrativa fra i Comuni che la costituiscono, da realizzarsi mediante la progressiva unificazione delle funzioni e dei servizi comunali.

ATTESO che il decreto-legge 31 maggio 2010, n. 78 prevede interventi in tema di associazionismo tra Comuni per risolvere il problema della inadeguatezza dimensionale e organizzativa proprie dei Comuni di ridotte dimensioni demografiche, e introduce l'obbligo dell'esercizio in forma associata di tutte le funzioni fondamentali dei Comuni.

VISTO l'art. 14, comma 27 del decreto-legge 31 maggio 2010, n. 78, convertito, con modificazioni, in legge 30 luglio 2010, n. 122, in base al quale: *“Ferme restando le funzioni di programmazione e di coordinamento delle regioni, loro spettanti nelle materie di cui all'art. 117, commi terzo e quarto della Costituzione, e le funzioni esercitate ai sensi dell'art. 118 della Costituzione, sono funzioni fondamentali dei Comuni, ai sensi dell'art. 117, secondo comma, lettera p) della Costituzione:*

- a) organizzazione generale dell'amministrazione, gestione finanziaria e contabile e controllo;*
  - b) organizzazione dei servizi pubblici di interesse generale di ambito comunale, ivi compresi i servizi di trasporto pubblico comunale;*
  - c) catasto, ad eccezione delle funzioni mantenute allo Stato dalla normativa vigente;*
  - d) la pianificazione urbanistica ed edilizia di ambito comunale nonché la partecipazione alla pianificazione territoriale di livello sovracomunale;*
  - e) attività, in ambito comunale, di pianificazione di protezione civile e di coordinamento dei primi soccorsi;*
  - f) l'organizzazione e la gestione dei servizi di raccolta, avvio e smaltimento e recupero dei rifiuti urbani e la riscossione dei relativi tributi;*
  - g) progettazione e gestione del sistema locale dei servizi sociali ed erogazione delle relative prestazioni ai cittadini, secondo quanto previsto dall'art. 118, quarto comma della Costituzione;*
  - h) edilizia scolastica, per la parte non attribuita alla competenza delle province, organizzazione e gestione dei servizi scolastici;*
  - i) polizia municipale e polizia amministrativa locale;*
  - l) tenuta dei registri di Stato civile e di popolazione e compiti in materia di servizi anagrafici nonché in materia di servizi elettorali e statistici, nell'esercizio delle funzioni di competenza statale;*
- l-bis) i servizi in materia statistica”.*

VISTO l'art. 14, comma 28, del decreto-legge n. 78/2010 in base al quale: *“I comuni con popolazione fino a 5000 abitanti, ovvero fino a 3000 abitanti se appartengono o sono appartenuti a comunità montane,.... omissis .... esercitano obbligatoriamente in forma associata, mediante Unione di Comuni o convenzione, le funzioni fondamentali dei comuni di cui al comma 27, ad esclusione della lettera l)”.*

VISTA la legge 27 febbraio 2015, n. 11, art. 4, comma 6-bis che così recita. *«I termini di cui all'art. 14, comma 31-ter, del decreto-legge 2010, n. 78, convertito, con modificazioni, dalla legge 30 luglio 2010, n. 122, e successive modificazioni, sono prorogati al 31 dicembre 2015»>>.*

ATTESO inoltre che:

DELIBERA DI CONSIGLIO n.43 del  
14-09-2015 COMUNE DI VILLA  
SANT'ANTONIO

- le Aree Interne rappresentano una rilevante opzione strategica nazionale e regionale per la Programmazione riferita agli anni 2014-2020.

EVIDENZIATO che il territorio dell'Alta Marmilla, sulla base del "*Rapporto di Istruttoria per la selezione delle Aree Interne*" predisposto dal CTAI-DPS, è stato selezionato come Area prototipo della Sardegna sulla quale sperimentare la SNAI.

PRESO ATTO che il progetto della SNAI è sostenuto da una dotazione finanziaria importante che il territorio non può farsi sfuggire.

CONSIDERATO che:

- prerequisite essenziale per giungere alla sottoscrizione dell'Accordo di Programma Quadro per l'attuazione della Strategia è dimostrare di aver associato almeno 2 (due) funzioni associate di cui al D.L. n. 78/2010, art. 14, comma 27, con esclusione delle funzioni di cui alle lettere f), g):
  - f) *l'organizzazione e la gestione dei servizi di raccolta, avvio e smaltimento e recupero dei rifiuti urbani e la riscossione dei relativi tributi;*
  - g) *progettazione e gestione del sistema locale dei servizi sociali ed erogazione delle relative prestazioni ai cittadini, secondo quanto previsto dall'art. 118, quarto comma della Costituzione.*

RICHIAMATE:

- la deliberazione di Assemblea dei Sindaci n. 8 del 19 maggio 2015 che stabilisce di predisporre gli atti per il trasferimento all'Unione di Comuni Alta Marmilla delle seguenti tre funzioni da gestire in forma associata:
  - c) *catasto, ad eccezione delle funzioni mantenute allo Stato dalla normativa vigente;*
  - d) *la pianificazione urbanistica ed edilizia di ambito comunale nonché la partecipazione alla pianificazione territoriale di livello sovracomunale;*
  - e) *attività, in ambito comunale, di pianificazione di protezione civile e di coordinamento dei primi soccorsi,*
- la deliberazione di Assemblea dei Sindaci n. 13 del 10 agosto 2015 che, a parziale modifica della propria deliberazione n. 8/2015, stabilisce di trasferire all'Unione le seguenti due funzioni da gestire in forma associata:
  - *catasto, ad eccezione delle funzioni mantenute allo Stato dalla normativa vigente;*
  - *attività, in ambito comunale, di pianificazione di protezione civile e di coordinamento dei primi soccorsi,*

PRESO ATTO che:

- la sottoscrizione dell'Accordo di Programma Quadro (APQ), è prevista entro la fine del prossimo mese di settembre;
- i provvedimenti di proroga per l'avvio delle funzioni associate, adottati dal Governo e dalla RAS, non riguardano la SNAI;
- l'avvio della gestione associata delle funzioni in narrativa, con la modalità e la tempistica indicate, è condizione indispensabile per l'accesso la sottoscrizione dell'APQ e per l'accesso alle risorse legate alla SNAI.

ATTESA pertanto la necessità per il Comune di Villa Sant'Antonio di avviare la gestione associata in oggetto mediante conferimento all'Unione di Comuni Alta Marmilla – Ales (OR).

RICHIAMATO il principio di cui all'art. 14, comma 29, del decreto-legge n. 78/2010 che vieta la scomposizione della funzione, nonché il principio della integralità della gestione associata nell'accezione fornita dalla magistratura contabile.

VISTO l'art. 9, comma 1, dello Statuto vigente, che disciplina le modalità di conferimento delle funzioni all'Unione.

ACQUISITO il parere amministrativo favorevole del Responsabile dell'Ufficio Tecnico ai sensi dell'art. 49 della del Testo Unico delle leggi sull'ordinamento delle Autonomie Locali;

ACQUISITO il parere favorevole di regolarità contabile del Responsabile del Servizio finanziario, ex art. 49 del Testo Unico delle leggi sull'ordinamento delle Autonomie Locali;

Sentiti gli interventi:

Il Sindaco , prima di iniziare la discussione del punto all'ordine del giorno, informa i Sigg. Consiglieri che non ci sono i verbali della seduta precedente e che saranno portati all'attenzione del Consiglio Comunale nella prossima seduta consiliare.

Il Sindaco procede alla esposizione del punto all'ordine del giorno, e dopo avere rammentato l'esigenza di contenere gli interventi in breve termine, chiede se ci sono interventi.

Il Consigliere Antonello Passiu chiede la parola e riferisce che sulla funzione della tempistica degli interventi è opportuno adeguare le regole al dibattito e consentire di esaminare più dettagliatamente le proposte. E chiede che la convenzione sia discussa articolo per articolo.

Il Sindaco, dopo avere rimarcato che la proposta con la relativa convenzione è stata depositata agli atti a disposizione di tutti i consiglieri che ne hanno potuto prendere visione, procede alla lettura degli articoli della convenzione.

Al termine il Consigliere Passiu osserva che la proposta depositata è contraddittoria rispetto al contenuto. Riferisce che si cita la spesa contabile ma non si indicano gli importi, per cui ci sono elementi per dichiarare irricevibile la proposta. Con il trasferimento delle funzioni sia la Giunta sia il Consiglio si stanno spogliando di compiti e funzioni.

Il Sindaco successivamente invita i sigg. Consiglieri alla votazione;

IL Consigliere Antonello Passiu procede alla seguente dichiarazione di voto :

Il gruppo di minoranza vota contro la proposta in quanto la stessa risulta incongruente e controversa rispetto allo schema di convenzione allegato. Peraltro manca di evidenziare con adeguatezza gli aspetti finanziari connessi alle gestione in forma associata della funzione catasto. In altrettanto modo non vengono evidenziati gli aspetti organizzativi in capo ad ogni soggetto aderente all'accordo.

Con la proposta in esame l'amministrazione comunale sta rinunciando all'esercizio delle proprie funzioni politiche ed istituzionali, esponendo l'ente da un punto di vista finanziario. In merito non viene chiarito qual è lo status in cui il personale impegnato nella gestione del servizio si troverà ad operare. Più specificatamente se si tratta di un rapporto a comando oppure se appositamente sarà costituita da dotazione organica in capo all'Unione e se la medesima in questo caso rispetta le limitazioni di spesa previste dalla finanza pubblica.

Con votazione resa per alzata di mano che da il seguente risultato:

Presenti n. 9-

Favorevoli n. 7 –

Contrari n. 2 ( Antonia Laura Saccu- Antonello Passiu)

### DELIBERA

Di considerare la premessa narrativa come parte integrante e sostanziale del presente atto;

Di trasferire all'Unione di Comuni "Alta Marmilla" la seguente funzione:  
- **Catasto** (D.L. n. 78/2010, art. 14, comma 27, lett. c);

Di approvare la relativa convenzione nel testo allegato alla presente deliberazione.

Di dare atto che le amministrazioni dei comuni conferenti procederanno all'adozione di analoga deliberazione, con approvazione finale da parte dell'Assemblea dei Sindaci dell'Unione.

Di dare mandato al Sindaco, o chi lo sostituisce per legge o per delega, ad intervenire nella stipulazione della convenzione, dando mandato ai competenti organi dell'Unione di assumere i provvedimenti necessari per la sua esecuzione.

Di dare atto che in sede di approvazione dei Bilanci di previsione verranno recepiti gli effetti della presente deliberazione in merito agli aspetti economico-finanziari che intercorrono tra Comuni e Unione di Comuni, in conformità allo Statuto e alla specifica convenzione.

Il presente verbale previa lettura, è stato approvato e sottoscritto come appresso:

Il Sindaco  
F.to Fabiano Frongia

Il Segretario Comunale  
F.to Dott.ssa LISETTA PAU

\*\*\*\*\*

**PARERI DI CUI ALL'ART. 49 DEL D.LGS 18/08/2000 N. 267**

Parere Favorevole in ordine alla Regolarita' tecnica in merito alla proposta di cui alla presente deliberazione.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

F.to Rossella Ardu

Parere Favorevole in ordine alla Regolarita' contabile in merito alla proposta di cui alla presente deliberazione.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

F.to Rossella Ardu

\*\*\*\*\*

**CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE**

Si attesta che la presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo on-line dell'Ente all'indirizzo [www.comune.villasantantonio.or.it](http://www.comune.villasantantonio.or.it) il giorno 16-09-2015 e vi rimarrà pubblicata per 15 giorni consecutivi.

Il Messo Notificatore  
F.to Rossana Mameli

Il Segretario Comunale  
F.to Dott.ssa LISETTA PAU

\*\*\*\*\*

**CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'**

**Certifico che la presente deliberazione è:**

immediatamente eseguibile (art. 134, comma 4, D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267).

Villa Sant'Antonio, 14-09-2015

Il Segretario Comunale  
F.to Dott.ssa LISETTA PAU

\*\*\*\*\*

**Il presente atto per uso amministrativo in copia conforme all'originale.**

Villa Sant'Antonio,

L'Impiegato Incaricato